

УДК: 341.243

**Ашрафова А. А.**

магистрантка 3 курса Поволжского института  
управления им. П. А. Столыпина — филиал РАНХиГС  
при Президенте Российской Федерации

## **ОСОБЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Статья посвящена вопросам структурной организации субъектного состава Российской Федерации. В работе рассмотрены особенности и специфика национально-территориального устройства федеративного государства.*

**Ключевые слова:** Конституция, федеративное государство, правовой статус, национально-территориальное устройство государства, субъект.

Особый интерес приобретает проблема определения и реализации субъектами принадлежащей им компетенции в условиях укрепления демократической федеративной государственности. В настоящее время реформы, которые проводятся Российской Федерации, определили глубокие изменения в характере взаимоотношений между Федерацией и её субъектами, в том числе и республиками [1, С. 141]. Усиленная региональная децентрализация, которая характерна для первой половины 90-х годов, в настоящее время сменяется централизацией власти, в связи с чем данная проблема приобретает первостепенное значение.

В составе Российской Федерации существуют 6 видов субъектов (край, область, автономная область, автономный округ, город федерального значения), одним из которых представлена Республика. Основой образования республиканской формы в составе РФ является национально-территориальный принцип. Республиканский статус и название в составе России являются отражением их возникновения на исторической территории и земле определенных крупных этнокультур, которые вошли или присоединились добровольно, также присоединились в результате расширения и процесса формирования границ России.

Одним из важных шагов при оформлении правового статуса республики является принятие на всенародном референдуме 1993 года Конституции Российской Федерации, включившей в себя также и часть положений Федеративного договора [2]. Основным Законом, закрепивший принцип равноправия субъектов Федерации, также добавил в республики некоторые особенности. Одновременно с этим их статус был не настолько высок из-за отсутствия положения о суверенитете, что фактически приравнивало их с другими субъектами Российской Федерации.

Конкретнее статус республик в составе Российской Федерации начал определяться в результате процесса заключения соглашений и договоров по вопросу разграничения полномочий и предмета ведения между федеральными государственными органами власти и органами государственной власти республик в составе Российской Федерации [3, С. 11].

В период с 1994 и по 2000 годы было заключено около 290 соглашений и 50 договоров по вопросу разграничения предмета ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Федерации [4]. Следующие республики подписали подобные договора и соглашения: Татарстан, Бурятия, Кабардино-Балкария, Саха (Якутия), Башкортостан, Чувашия, Северная Осетия (Алания), Марий Эл, Удмуртия, Республика Коми. Впоследствии стоит отметить, что процесс заключения договоров и соглашений между Федерацией и республиками усилило неравенство субъектов РФ, так как некоторым из них предоставлялись определенные привилегии и льготы.

Однако современным федеративным отношениям в процессе развития и совершенствования необходимо упорядочение договорной системы взаимоотношений между

Федерацией и её субъектами, также необходимо привести в соответствие с положениями Основного закона страны и действующим законодательством Российской Федерации.

Правовой статус республики определен Конституцией РФ и республиканской конституцией, последняя в свою очередь не должна противоречить первой [2]. Таким образом, конституционно-правовой характер между Федерацией и республиками в её составе установлен Конституцией Российской Федерации.

Республику отличает от других субъектов, прежде всего, конституционно-правовой статус: она является национально-государственным образованием [5, С. 144], в свою очередь другие субъекты — это административно-территориальные образования в составе России. В данном случае эта формулировка не означает признание государственного суверенитета республики, а лишь подчёркивает некоторые особенности конституционного статуса, историко-культурного и национального развития данных субъектов.

Республику можно назвать государством в составе Российской Федерации, которое обладает всей полнотой законодательной, исполнительной и судебной власти на своей территории, за исключением тех полномочий, находящихся в соответствии с Конституцией РФ в ведении федеральных органов государственной власти [6, С. 179].

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации далее характеризуется тем, что каждая республика имеет свою территорию. Так, Конституция Республики Саха (Якутия) устанавливает ст. 44, что территория Республики принадлежит ее многонациональному народу и является исконной землей традиционного расселения ее коренных народов [7]. Пределы территории республики определяются государственной границей республики. Республика вправе устанавливать собственный государственный язык. Границы между республикой и другими субъектами Российской Федерации, согласно Конституции РФ (ст. 67) [8, С. 83], могут быть изменены с взаимного согласия соответствующих субъектов.

Республика может иметь и внешнюю границу, отделяющую ее от иностранных государств. Внешняя граница республики является вместе с тем государственной границей Российской Федерации. Она определяется международными договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами.

Республика имеет конституцию, а не устав. Однако это не может служить доказательством её особого правового статуса. Республиканские учредительные акты (как, впрочем, и акты других субъектов РФ) не должны противоречить федеральной Конституции.

Опыт государственного строительства Российской Федерации показывает, что разный конституционный статус субъектов РФ фактически создаёт почву для национального неравенства. Поэтому представляется, что важнейшей задачей государственной политики Российской Федерации является устранение асимметрии в правовом статусе субъектов [9], а также укрепление общечеловеческого подхода к осуществлению прав и свобод личности.

Одной из ключевых проблем законотворческой деятельности республики является низкая эффективность принимаемых законов. Полагаем, что данная проблема во многом связана с отсутствием закрепления в законах механизмов их реализации, конкретных мер ответственности в случае неисполнения требований закона, а также средств финансового, материального и организационного их обеспечения.

Анализ правотворчества республик свидетельствует о том, что сегодня основной объём законодательной работы в сфере совместного ведения выполняется на федеральном уровне [10, С. 44]. Субъектам же остаётся лишь право наполнения «рамочных» законов, принимаемых Центром. Поэтому они должны шире использовать предоставленное им Конституцией РФ право законодательной инициативы.

### Литература

1. Добрынин Н. М. Новый федерализм: Модель будущего государственного устройства Российской Федерации. — Новосибирск, 2007. С. 140–144.

2. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. № 237.
3. Елисеев Б. П. Договоры и соглашения между Российской Федерацией и её субъектами: решение или порождение проблем // Государство и право. 2009. №4.
4. Чиркин В. Е. Предметы ведения федерации и ее субъектов: разграничение, сотрудничество, субсидиарность // Государство и право. 2008. № 5.
5. Чистяков О. И. О национально-государственном размежевании в период становления Российской Федерации // Советское государство и право. 1991. №11. С.143–144.
6. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов / М.В. Баглай. — 6-е изд., изм. и доп. — М.: Норма, 2007. — 784 с.
7. Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) от 4 апреля 1992 г. URL: [http://www.wikipedia.org/wiki/Конституция\\_Республики\\_Саха](http://www.wikipedia.org/wiki/Конституция_Республики_Саха) (дата обращения: 22.11.2017).
8. Лексин В. Н., Швецов А. Н. Государство и регионы (теория и практика государственного регулирования территориального образования). М.: ИНФРА-М, 2009. С. 83–85.
9. Болтенкова Л. Асимметричность федерации // Регионоведение. 2007. №1.
10. Боброва Н. А. Некоторые аспекты законодательной деятельности субъектов РФ // Государство и право. 2005. №11. С.44–47.