

УДК:342.922

Калиева М. Г.

магистрант 2 курса,
Крымский филиал ФГБОУВО «Российский
государственный университет правосудия»,
г. Симферополь

Научный руководитель: Пономарев А.В.

к.ю.н., доцент кафедры административного и
финансового права КрФ ФГБОУВО «РГУП»

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В настоящей статье раскрывается понятие административного правонарушения, определяются его признаки и сущность, приводится ряд позиций по этому вопросу, существующих в доктрине административного права.

Ключевые слова: административное правонарушение, административное право, административная ответственность.

Административное право является одной из основных публичных отраслей права и предназначено, прежде всего, для регулирования управленческих отношений в сфере деятельности органов исполнительной власти.

По своей сущности административное право как регулятор общественных отношений в целом не отличается от других отраслей права. Каждая отрасль права имеет свой предмет регулирования, под которым в целом понимаются конкретные однородные общественные отношения, складывающиеся в той или иной сфере жизнедеятельности человека, а метод воздействия на эти отношения может быть заимствован у другой отрасли права. Таким образом административное право как отрасль права представляет собой совокупность норм, правил поведения, установленных или санкционированных государством, его уполномоченными органами, должностными лицами, обеспеченных мерами государственного принуждения, в целях регулирования управленческих отношений, возникающих в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администраций органов МСУ, а также в деятельности иных государственных органов власти и их аппаратов, в деятельности негосударственных организаций уполномоченных в законном порядке осуществлять управленческие функции.

Под источниками административного права понимаются различные формы их законодательного выражения, как бы истоки появления норм административного права. Нормы административного права содержатся в различных по значению и характеру нормативно-правовых актах. Сложность регулируемых отношений деятельности органов исполнительной власти, государственного управления требует разработки и принятия многих законов и подзаконных нормативных актов. Под административным правонарушением понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Существо административного правонарушения раскрывается в совокупности его юридических признаков.

В узком смысле выделяются три признака административного правонарушения – противоправность, виновность и наказуемость, но при широком подходе можно указать дополнительно еще на два признака: деяние и общественную вредность. Административным правонарушением выступают только внешне выраженные акты субъекта. Именно поэтому не могут признаваться правонарушением мысли, чувства и желания субъекта, если они не

выражены в определенном поступке. И активное и пассивное поведение для признания его административным правонарушением, кроме своего внешнего проявления, должны быть осознанными. Отсутствие одной из характеристик – внешнего проявления поведения и его осознания субъектом – исключает рассмотрение деяния в качестве противоправного (например, действие непреодолимой силы или действия невменяемого лица или лица, не достигшего возраста административной ответственности).

Административным правонарушением всегда выступает деяние противоправное, т.е. запрещенное Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях. Как правило, административное правонарушение посягает на регулируемые и охраняемые нормами административного права общественные отношения. Особенность административной ответственности в том, что противоправность административных правонарушений проявляется в совершении лицом деяния, нарушающего не только нормы административного, но и ряда других отраслей права, например конституционного, гражданского, финансового, налогового, таможенного, земельного, экологического, трудового.

Наиболее дискуссионным из признаков административного правонарушения является его общественная вредность или общественная опасность. Единого мнения и однозначного подхода к этому вопросу до настоящего времени не сложилось. Безусловно, что каждое административное правонарушение причиняет вред конкретному объекту или создает угрозу причинения такого вреда. Подавляющее большинство юристов именно в этом видят общественную вредность или опасность правонарушения.

Общественная опасность деяния проявляется в посягательстве, в причинении или создании реальной угрозы причинения существенного ущерба общественным отношениям, охраняемым нормами права. Представляется, что большинство административных правонарушений нельзя признать общественно опасными, даже с учетом их «массовости» (например, безбилетный проезд – ст.11.18; нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов – ст.12.6 КоАП РФ). В то же время нельзя категорически отвергать возможность отнесения административных правонарушений к общественно опасным деяниям, так как эта опасность присуща ряду административных правонарушений, предусмотренных Особенной частью КоАП РФ (например, правонарушения, посягающие на безопасность дорожного движения, пожарную, экологическую безопасность). С учетом сказанного можно утверждать, что общественная опасность административного правонарушения не является его обязательным качеством. Административные правонарушения могут быть общественно опасными, а могут и не быть таковыми. Особенность административных правонарушений заключается в их вредности для общества, и это выражается в их противоправности. Признаки административного правонарушения образуют его юридический состав – единственное основание административной ответственности и применения административного наказания.

Вопрос о квалификации деяния – ключевой для органов правопорядка. Давайте рассмотрим, как можно разграничить административные правонарушения и уголовные преступления. Например, ст. 20.1 КоАП (мелкое хулиганство) гласит, что мелкое хулиганство – это нарушение общественного порядка, которое выражается в неуважении к обществу и сопровождается нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам или уничтожением чужого имущества. За данные деяния грозит административный штраф в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток. Те же деяния, квалифицируются по ст. 213 УК РФ, если совершены с грубым нарушением общественного порядка, применением оружия, по мотивам политической, идеологической, расовой, ненависти или в транспорте общего пользования. Такие действия подлежат более строгому наказанию от крупного штрафа до лишения свободы на срок до пяти лет. Далее, возьмем за пример ст. 7.27 КоАП (мелкое хищение). В статье говорится, что мелкое хищение – это хищение чужого

имущества, стоимость которого не должно превышать сумму в одну тысячу рублей. За данные деяния может грозить максимальное наказание в виде административного ареста на срок до пятнадцати суток. Аналогичные, но более тяжкие деяния, отображены в следующих статьях: ст. 158 УК РФ (кража), ст.159 УК РФ (мошенничество), ст.160 УК РФ (присвоение или растрата). Первые части данных статей гласят, что преступившим закон, грозит максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет. В статье 6.1.1. (побои) КоАП РФ говорится, что нанесение побоев или других насильственных действий, причинивших физическую боль, влекут наложение административного штрафа, административный арест либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов. В то время как статья 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) гласит, что умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, повлекшее длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть, - наказывается ограничением свободы, принудительными работами или лишением свободы на срок до трех лет.

В завершение стоит отметить, что административным правонарушением можно назвать противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое КоАПом РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. К административной ответственности могут привлекаться как физические, так и юридические лица.

Литература:

1. В.С.Четвериков, Административное право: учебник. - 2-е изд., испр.и доп. -М.: ФОРУМ,2009. - 384 с. - (Профессиональное образование). ст. 38-42.
2. «Административное право России» под редакцией заслуженного работника высшей школы РФ, член-корреспондента Российской академии образования доктор юридических наук, профессора В.Я.Кикотя, доктора юридических наук Н.В.Румянцева, доктора юридических наук, профессора П.И.Кононова. - 2017. Ст. 400-405.
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017).