

УДК: 34.03

Макарчук В. Д.
Магистрант 2 курса
Крымский филиал ФГБОУВО «РГУП»

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НАРУШЕНИЯ СРОКОВ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В РАЙОННЫХ СУДАХ

В статье рассмотрены основные проблемы нарушения сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях в районных судах.

Ключевые слова: рассмотрение дел об административных правонарушениях, процессуальные сроки.

Актуальность темы. Одной из основных задач рассмотрения дел об административных правонарушениях в суде является решение данной категории дел своевременно, поскольку разумные сроки рассмотрения и решения дел в судах обеспечивают право лиц на справедливую защиту своих прав, законных интересов и свобод. Актуальной проблемой для современной судебной практики является несоблюдение и нарушение судами сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, что, безусловно, приводит к негативным последствиям. Для устранения проблемы несоблюдения и нарушения сроков рассмотрения административных дел в судах следует прежде всего определить и проанализировать их причины. К ним следует отнести несоблюдение сроков назначения дела к рассмотрению, длительная подготовка к рассмотрению дела и т.п., что можно охарактеризовать как неэффективную организацию работы в судах. Устранение этих причин нарушения сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях возможно при условии дальнейшего совершенствования организации судебной деятельности. Существует также ряд причин нарушения сроков рассмотрения дел, которые вызваны проблемами несовершенства действующего законодательства и отсутствия устоявшейся судебной практики. Итак, целью данной публикации является определение процессуальных сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях районным судом, а также анализ причин их нарушения.

Рассмотрение дела — это ключевая стадия производства по делам об административных правонарушениях. Сущность этой стадии заключается в том, что уполномоченные органы и должностные лица рассматривают данные о правонарушении и принимают решение относительно виновности лица, в отношении которого ведется производство по делу, и определяют для него меру наказания.

Большое внимание уделяется срокам рассмотрения дела. В соответствии со ст. 29.6 КоАП РФ¹ дела об административных правонарушениях рассматриваются в пятнадцатидневный срок со дня получения уполномоченным органом, должностным лицом протокола и иных материалов. Дела, которые подведомственны судьям, рассматриваются в течение двух месяцев. По ходатайству участников производства, или если необходимо выяснить какие-либо дополнительные обстоятельства правонарушения, судья, орган, должностное лицо могут продлевать срок рассмотрения дела, но на период не более одного месяца (за исключением случаев, которые предусмотрены ч. 3 ст. 29.6 КоАП РФ)².

Существуют случаи, которые предусматривают более короткие сроки рассмотрения.

1 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017) [электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

2 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017) [электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

Например, дела о нарушениях избирательного законодательства рассматривают в пятидневный срок с момента получения протокола об административном правонарушении.

Дела о правонарушениях, за совершение которых назначается наказание в виде административного приостановления деятельности, рассматривают в семидневный срок, но с момента, когда применяют временный запрет на деятельность.

Дела об административных правонарушениях, которые влекут за собой наказание в виде административного ареста или выдворения, рассматривают в день получения протокола и других материалов дела, то есть, наказание исполняется практически немедленно, а в отношении лиц, которые подвергнуты административному задержанию — рассматривают в течение 48 часов с момента их задержания.

Отметим, что в условиях постоянного роста числа дел об административных правонарушениях в ряде районных судов увеличивается количество дел, рассмотренных судами с нарушением установленных сроков.

Одной из причин нарушения сроков рассмотрения дел является то, что дела на рассмотрение назначаются с заведомо нарушенным сроком, установленного законом для их рассмотрения. Так, по делу № 12-21/2017 от 10.01.2017 на рассмотрение в суд поступили материалы от Инспекции Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району города Пензы по части 1 статьи 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица — внешнего управляющего ООО «Агрокомплекс «Пачелма» Козлова А. Н. Рассмотрение протокола об административном правонарушении изначально было назначено за пределами установленного срока на 29.01.2017 в связи с необходимостью вызова свидетеля Костинина В.А. Количество дней просрочки рассмотрения дела — 2 дня³.

Еще одной причиной нарушения сроков рассмотрения дела является необходимость обращения лица, в отношении которого ведется производство, за юридической помощью. Например, на рассмотрение в Гагинский районный суд Нижегородской области из Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области в Лукояновском, Б.Болдинском, Гагинском, Починковском, Шатковском районах поступили материалы дела в отношении ИП Л.Т.П. по ст.6.3 КоАП РФ. Материалы дела в суд поступили 31.03.2017, дело назначено на рассмотрение на 10.04.2017, а в связи с тем, что при рассмотрении дела объявлялся перерыв для обращения за юридической помощью, оно было рассмотрено лишь 23.04.2017 года, т.е. за пределами предусмотренного законом срока рассмотрения дела на 7 дней⁴.

Одной из основных причин нарушения сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судьями районных судов является ненадлежащая подготовка дел к судебному разбирательству. Подготовка дела проводится формально, без выполнения в полной мере всех необходимых процессуальных действий, производимых на этой стадии судебного процесса.

Исходя из положений п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, решив на стадии подготовки к рассмотрению вопрос о назначении места и времени рассмотрения дела и вызове в суд лица, привлекаемого к административной ответственности, судья должен надлежащим образом известить указанное лицо о принятом решении. Порядок извещения лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, предусмотрен ст. 25.15 КоАП РФ. К сожалению, в настоящей статье не указан срок извещения. На практике в большинстве случаев извещение о месте и времени рассмотрения дела производится в тот же день, на который назначено рассмотрение дела.

3 Определение № 12-21/2017 от 20.01.2017 г. [электронный ресурс] — <https://sudact.ru/regular/doc/t65i6x23lobJ/>

4 Справка о сроках рассмотрения дел об административных правонарушениях судами Нижегородской области [электронный ресурс] — <http://oblsudnn.ru/index.php/obzory-sudebnoj-praktiki-2/179-spravka-o-srokakh-rassmotreniya-del-ob-administrativnykh-pravonarusheniyakh-sudami-nizhegorodskoj-oblasti>

Законодатель, введя в КоАП РФ ст. 25.15 "Извещение лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении", предусмотрел один из способов уведомления участников производства — заказное письмо с уведомлением о вручении, которое ввиду ряда причин является наиболее распространенным, вместе с тем занимает длительное время, превышающее сроки ряда процессуальных действий. В связи с этим на практике встречаются случаи необоснованного продления сроков рассмотрения дела.

Так, по делу в отношении ИП А.Н.А. по ст. 18.15 ч. 1 КоАП РФ нарушены сроки рассмотрения судьей П. суда г. Ф.В.Н. (поступило в суд 19.12, определение о назначении вынесено 20.12, рассмотрено 18.01 следующего года. Причиной отложения явилось отсутствие в деле сведений о надлежащем уведомлении лица, в отношении которого возбуждено дело). Также по делу вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела, в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении. Такие же основания — отсутствие сведений о надлежащем уведомлении о месте и времени рассмотрения дел положены в основу определения судьи Ф. В.Н. о продлении срока рассмотрения дела в отношении ИП Г. В.И. по ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят мотивированное определение. Следовательно, продление срока в виду отсутствия сведений надлежащего извещения лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении является грубым нарушением указанной выше нормы. Извещение лица, в отношении которого ведется дела об административном правонарушении, о дне рассмотрения дела является обязанностью судьи, в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Проведенный анализ практических проблем нарушения сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях в районных судах показал, что судьи не всегда выполняют требования КоАП РФ, регулирующие вопросы подготовки к рассмотрению административных дел, что приводит к нарушению срока их рассмотрения. Подводя итоги проведенного исследования, выработаны следующие выводы и рекомендации: в целях исключения случаев нарушения сроков рассмотрения дел, судьям следует уделять должное внимание подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению, в полном объеме изучать приложенные к протоколу материалы дела, при необходимости вызывать в судебное заседание свидетелей, представителей органа, ведущего административный процесс; уделять надлежащее внимание заблаговременному извещению лица, в отношении которого ведется административный процесс, о времени и месте рассмотрения дела всеми доступными способами извещения.

Список литературы

1. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017) [электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

2. Определение № 12-21/2017 от 20.01.2017 г. [электронный ресурс] — <https://sudact.ru/regular/doc/t65i6x23lobJ/>

3. Справка о сроках рассмотрения дел об административных правонарушениях судами Нижегородской области [электронный ресурс] — <http://oblsudnn.ru/index.php/obzory-sudebnoj-praktiki-2/179-spravka-o-srokakh-rassmotreniya-del-ob-administrativnykh-pravonarusheniyakh-sudami-nizhegorodskoj-oblast>